

ПРИЛОЖЕНИЕ К ВХОДЯЩЕЙ ТЕЛЕГРАММЕ № 817.
ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО НАУКЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И КУЛЬТУРЕ

ул. Б.Дмитровка, 26, Москва, 103426

22 декабря 2016 г.

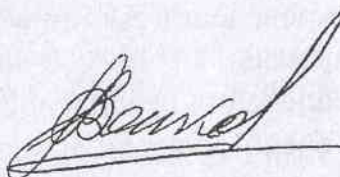
№ *3.9-10/1836*

Руководителям исполнительных
органов государственной власти
субъектов Российской Федерации

Направляем Вам рекомендации по итогам работы «круглого стола» № 1 на тему **«Роль гражданского общества в воспитании безопасных участников дорожного движения. Обучение детей, подготовка водителей, пропаганда безопасного поведения на дороге»**, состоявшегося 29 сентября 2016 года в рамках шестого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Заместитель
Председателя Комитета



А.А. ВОЛКОВ

**Шестой международный конгресс
«Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»**

**29 сентября 2016 года
10.00**

**Санкт-Петербург
Выставочный комплекс
«Ленэкспо»**

РЕКОМЕНДАЦИИ

**«круглого стола» № 1 на тему
«Роль гражданского общества в воспитании безопасных участников
дорожного движения. Обучение детей, подготовка водителей, пропаганда
безопасного поведения на дороге»**

Обсудив состояние и актуальные вопросы участия гражданского общества в воспитании безопасных участников дорожного движения, вопросы обучения детей, подготовки водителей, пропаганды безопасного поведения на дороге, участники «круглого стола» отмечают следующее.

Вопросы воспитания безопасных участников дорожного движения нашли свое отражение в таких документах как Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации № 761 от 1 июня 2012 года, а также Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года.

По реализации рекомендаций «круглого стола», состоявшегося в рамках пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» отмечаем следующее.

Подготовлен проект модельного закона МПА СНГ «О безопасности дорожного движения», который планируется к рассмотрению в октябре 2016 года. Рекомендации будут учтены при его рассмотрении.

Проведена большая работа по укреплению нормативно-правовой базы в сфере подготовки водителей.

Утверждены примерные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, примерные программы переподготовки водителей (21 программа переподготовки водителей транспортных средств).

В общей сложности разработаны 49 программ профессионального обучения водителей транспортных средств.

В рамках Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» подготовлены и направлены в организации, осуществляющие обучение водителей транспортных средств, методические рекомендации для внедрения программ профессионального обучения водителей:

Разрабатываются и внедряются новые формы и методы обучения вождению автомобилей с использованием специальных тренинговых систем.

Также активно внедряются в образовательных организациях и всероссийских детских центрах передовой опыт и наиболее эффективные виды практики по формированию у детей навыков безопасного поведения в процессе дорожного движения.

Всего по итогам 2015 года на территории Российской Федерации зарегистрировано 184000 дорожно-транспортных происшествий, в результате которых погибли 23114 и получили ранения 231197 человек. За период с января по август 2016 года совершено 108028 (-7,4%) ДТП, в которых погибло 12446 (-14,0%) и ранено 138048 (-6,8%) человек. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года все основные показатели уменьшились: количество ДТП на 8,2%, число погибших на 14,7%, число раненых на 8,6%.

Таким образом, обеспечение безопасности дорожного движения остается одной из острейших составляющих социально-экономических и демографических проблем в России и требует дальнейшей консолидации усилий и комплексного подхода к её решению.

Вместе с тем, Президент Российской Федерации В.В. Путин на заседании Госсовета по безопасности дорожного движения 14 марта 2016 года подчеркнул, что «... если мы хотим, чтобы эта задача, безусловно важнейшая, решалась, то нельзя этого делать от случая к случаю, от одного совещания к другому совещанию. Это должно быть предметом нашей постоянной работы и постоянного внимания и федеральных органов власти, и муниципальных, и региональных, и, конечно, общественности.»

Остаются вопросы, которые требуют проработки, в том числе:

- по расширению основных и дополнительных образовательных программ дошкольного и начального общего образования в части, касающейся обучения детей соблюдению правил безопасного поведения на дорогах, по распространению опыта работы отрядов юных инспекторов движения;
- по созданию центров по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, а также стационарных или мобильных детских автоплощадок

(автогородков) на территориях образовательных организаций в субъектах Российской Федерации;

- по разработке адаптированных образовательных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий для лиц с ограниченными возможностями здоровья (планируется разработать в этом году).

Особое внимание обращено на несовершеннолетних участников дорожного движения. Дети выходят на дорогу в различном качестве – как пешеходы, пассажиры и водители транспортных средств (велосипеда, мопеда, легкого мотоцикла).

Только за январь-август 2016 года произошло 12618 ДТП с участием несовершеннолетних, в которых погибло 454 и ранено 13550 детей.

В подавляющем большинстве случаев дети теряют здоровье, а иногда и жизнь по вине взрослых – виновников ДТП, а также из-за пренебрежения со стороны родителей к использованию специальных детских сидений и ремней безопасности.

Как показывает практика, по вине водителей происходит более 80% всех ДТП. В этой связи приоритетным направлением решения проблемы видится преодоление проблемы человеческого фактора, и, прежде всего, за счет формирования правового сознания граждан.

Системообразующим фактором процесса по обеспечению безопасности дорожного движения и снижению смертности на наших дорогах, несомненно, является Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 г. N 864.

Целью программы является сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий к 2020 году на 8 тыс. человек (28,82 процента) по сравнению с 2012 годом, а задачами являются создание системы пропаганды с целью формирования негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения; формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах; повышение культуры вождения; развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях; повышение требований к подготовке водителей на получение права на управление транспортными средствами и требований к автошколам, осуществляющим такую подготовку.

Проблема предотвращения дорожно-транспортных происшествий – это не только дело силовых ведомств, для которых регулирование дорожного движения и обеспечение безопасности граждан является основной работой; но также и деятельность органов образования, общественных организаций, направленная на формирование культуры дорожного движения, начиная с детства.

Участники дискуссии подчеркнули, что вопрос о необходимости развития системы непрерывного обучения и воспитания законопослушного участника дорожного движения, обучение правилам дорожного движения должно занять самое прочное место как в системе образовательных и воспитательных мероприятий дошкольных и общеобразовательных организаций, так и в системе дополнительного образования.

В деле привлечения внимания специалистов и общественности к рассматриваемой проблеме, активизация деятельности в сфере информирования в первую очередь детей и молодежи о последствиях ДТП, их профилактики и предупреждения немалая роль принадлежит средствам массовой информации через проведение различных пропагандистских акций, брифингов, общественных конференций, форумов.

Кроме того, среди замечаний участники «круглого стола» особое внимание обратили на то, что безопасность дорожного движения должна стать предметом постоянного внимания всего общества - государственных структур, институтов гражданского общества, общественных организаций, семьи, каждого гражданина.

Обсудив проблемы воспитания безопасных участников дорожного движения, обучения детей, подготовки водителей и пропаганды безопасного поведения на дороге, участники «круглого стола» **р е к о м е н д у ю т:**

1. Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ:

Ускорить принятие проекта модельного закона МПА СНГ «О безопасности дорожного движения».

2. Правительству Российской Федерации:

1. Поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации:

- продолжить выполнение мероприятий, направленных на использование светоотражающих элементов на одежде пешеходов, прежде всего детей, активное применение ремней безопасности, мотошлемов и детских удерживающих устройств, обустройство нерегулируемых пешеходных переходов;

2. Рассмотреть вопрос об ужесточении мер ответственности за нарушение правил дорожного движения в части, касающейся требований безопасности перевозки пассажиров, регулирования движения вблизи образовательных организаций путем внесения соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Разработать и утвердить положение об общественных объединениях детей и подростков, популяризирующих мероприятия по формированию культуры безопасного поведения на дорогах, а также проработать вопрос о создании правовой базы в части определения их правового статуса.

4. Разработать предложения по целевому финансированию программ профилактики дорожно-транспортного травматизма детей и подростков, реализуемых общественными объединениями детей и подростков.

5. Предложить рассмотреть вопрос о выделении отдельным разделом в паспорте ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» задачу формирования общественной безопасной среды в дорожных условиях. Поручить реализацию вышеуказанных задач социально ориентированным некоммерческим организациям на основе грантовой поддержки.

3. Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования:

1. Сформировать единую систему обучения безопасному участию в дорожном движении, включающую возможности образовательных организаций, системы дополнительного образования детей, автогородков, в установленный период обучения и во время каникулярного отдыха.

2. Разработать систему непрерывного контроля качества подготовки водителей транспортных средств, а также за соблюдением лицензионных требований образовательными организациями, осуществляющими подготовку водителей транспортных средств.

3. Разработать систему мер, направленных на создание и развитие детско-юношеских автомобильных школ в системе дополнительного образования детей.

4. Разработать меры по использованию световозвращающих приспособлений обучающимися по пути в образовательные организации и обратно.

5. Разработать адаптированные образовательные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

4. Роспотребнадзору обеспечить контроль за качеством реализуемых в торгово-розничной сети детских удерживающих устройств, в том числе с привлечением общественности.

5. Министерству внутренних дел Российской Федерации:

1. Регулярно организовывать массовые мероприятия, направленные на повышение правового сознания и предупреждение опасного поведения участников дорожного движения, профилактику детского дорожно-транспортного травматизма.

2. Организовать пропагандистские мероприятия, направленные на привлечение внимания пешеходов о необходимости использования световозвращающих элементов в темное время суток в населенном пункте.

3. Учитывать при контроле материально-технической оснащенности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональному обучению водителей транспортных средств, использование современных тренажеров, моделирующих условия реального движения (симуляторов).

4. Внести предложения по совершенствованию системы подготовки водителей транспортных средств различных категорий, включая водителей из числа лиц с ограниченными физическими возможностями, организационно-методические рекомендации, программы, учебные и методические пособия, образовательные ресурсы (в том числе в электронном виде) по обучению вождению транспортных средств различных категорий.

6. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

Утвердить и ввести в действие профессиональный стандарт «Мастер производственного обучения вождению транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий».

7. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

Ввести на законодательном уровне обязательства производителей детской одежды использовать при её изготовлении световозвращающие элементы, соответствующие действующему ГОСТ 32074-2013 «Светоотражающие элементы детской и подростковой одежды»;

8. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

✓ 1. Регулярно проводить массовые мероприятия, направленные на повышение правового сознания и предупреждение опасного поведения участников дорожного движения, профилактику детского дорожно-транспортного травматизма.

2. Обеспечить эффективное взаимодействие ведомств и учреждений, участвующих в обеспечении безопасности дорожного движения.

3. При строительстве новых объектов организаций дошкольного образования и общеобразовательных организаций оборудовать на территориях, прилегающих к ним, детские транспортные площадки и/или автогородки.

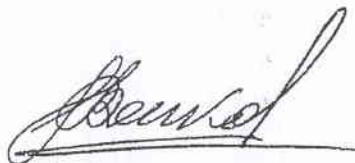
✓ 4. Разработать и внедрить в образовательных организациях (дошкольного, начального, среднего, профессионального и высшего образования) систему непрерывного обучения детей навыкам безопасного участия в дорожном движении;

6. Осуществлять целенаправленную систематическую работу с использованием ресурсов СМИ и Интернета по созданию в субъектах Российской Федерации информационно-визуального пространства, направленного на формирование среди родительской общественности, детей и молодежи правового сознания и устойчивых психологических установок на соблюдение требований Правил дорожного движения;

7. В рамках взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с НКО использовать механизмы государственно-частного партнерства при реализации мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма.

8. Оказать содействие и принять активное участие с привлечением некоммерческих организаций, имеющих опыт работы в сфере профилактики детского дорожно-транспортного травматизма в реализации социальной компании «Навстречу безопасности», проводимой в рамках Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах».

Заместитель
Председателя Комитета
Совета Федерации по науке,
образованию и культуре,
Модератор «круглого стола»



А.А. ВОЛКОВ